Влада на Република Северна Македонија
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

ЦЕНТАР ЗА УПРАВУВАЊЕ СО КРИЗИ
QENDRA PËR MENAXHIM ME KRIZA

Дел. бр. 15-2089/1
26.08.2020 година

НАЦРТ СТРАТЕШКИ ПЛАН

НА ЦЕНТАРОТ ЗА УПРАВУВАЊЕ СО КРИЗИ

ЗА ПЕРИОД 2021 – 2023 ГОДИНА

ДИРЕКТОР
m-r Agron Buxhaku

Скопје, август 2020 година

Почитувани,

Врз основа на анализата на постигнатите резултати и остварениот напредок во досегашниот период на изградба и развој на Системот за управување со кризи, во овој Нацрт Стратешки план, Центарот ги претставува сопствената визија и мисија, кои поддржани преку адекватни програмски активности и обезбедување на финансиски средства, планира да ги реализира своите стратешки приоритети и цели, со што ќе се обезбеди имплементирање на ефикасен и ефективен систем за управување со кризи во Република Северна Македонија, во функција на ефикасна заштита на животот и здравјето на граѓаните, материјалните, природните и културните добра, како и општата безбедност на државата.

Во Нацрт Стратешкиот план на Центарот за управување со кризи (Центарот) за периодот 2021- 2023 година ги презентираме стратешките приоритети и цели на Центарот, со чија реализација во наредниот период ќе се придонесе во остварувањето на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија и нејзините политики од областа на управувањето со кризи и намалувањето на ризици од катастрофи.

Во процесот на изработката на Нацрт Стратешкиот план за периодот 2021- 2023 година, Центарот пристапи кон поставување на своите приоритети и цели, воспостави соодветни програми преку кои ќе се обезбедат финансиски средства за јакнење на капацитетите за ефикасна употреба на целокупните ресурси за постигнување на оптимална ефективност во намалувањето на ризиците од катастрофи на територијата на Република Северна Македонија или на одредени нејзини делови.

Со реализирањето на поставените стратешки приоритети и цели во овој Нацрт Стратешки план, очекуваме да се зајакнат вкупните капацитети на Центарот и Системот за управување со кризи со што ќе се придонесе во зголемување на нивото на вкупните способности на субјектите за превенција и рано предупредување за ризиците кои можат да предизвикаат катастрофи, како и брз и ефикасен одговор и закрепнување од последиците при катастрофи на територијата на Република Северна Македонија, или на одредени нејзини делови.

Директор на Центарот за управување со кризи

m-r Agron Buxhaku

1.1. ВОВЕД

Центарот за управување со кризи, како самостоен орган на државната управа има посебно место и улога во Системот за управување со кризи во Република Северна Македонија. Мандатот на Центарот, (по положба и функција на дирекција, со својство на правно лице) е определен во членот 21 од Законот за Управување со кризи (Сл. Весник на РМ бр. 29/2005 и Сл. Весник на РМ бр.36/2011), според кој, Центарот ги врши работите што се однесуваат на обезбедување континуитет во меѓуресорската и меѓународната соработка, консултации и координација во управувањето со кризи; изработување и ажурирање на единствена процена на загрозеност од сите ризици и опасности кои можат да ја загрозат безбедноста на Републиката; предлагање мерки и активности за разрешување на кризи и кризна состојба и врши и други работи утврдени со закон, воедно е и носител на вкупната поддршка (стручна, организациска, административна и друга) на Управувачкиот комитет и Групата за процена, како Владини тела кои управуваат со Системот за управување со кризи.

Имајќи ја предвид ваквата законска поставеност на институцијата, процесот на стратешкото (среднорочно) планирање во Центарот, покрај тоа што е посебно насочен кон сопствените приоритети и цели, има и поширока координативна функција со активности кои ги планираат и спроведуваат останатите субјекти во Системот за управување со кризи.

Нацрт Стратешкиот план на Центарот за управување со кризи за периодот 2021-2023 година, согласно Методологијата за стратешко планирање и подготвување на Годишната програма за работа на Владата на Република Северна Македонија и Методологијата за изменување и дополнување на Методологијата за стратешко планирање и подготвување на Годишната програма за работа на Владата, претставува среднорочен план каде јасно се изразени приоритетите кои ќе се остваруваат во наведениот период со конкретни активности во кој се поставени општите и посебните цели на Центарот, програмите врз кои е ставен посебен акцент и активностите кои треба да се преземат.

1.2. Анализа на состојбата

1.2.1 Појдовна основа

Процесот на стратешко планирање претставува механизам кој му овозможува на Центарот за управување со кризи, како самостоен орган на државна управа, врз основа на објективна и издржана анализа да ги утврди приоритетите, целите и политиките во функција на нивно остварување во рамките на буџетскиот процес и аналогно на тоа ефикасно да ги алоцира соодветните ресурси за нивно спроведување. Со интегрирањето на процесот на

стратешкото, краткорочното планирање и буџетскиот процес се зголемуваат капацитетите и ефикасноста за спроведување на стратешките приоритети на Центарот, а со тоа и поддршка на спроведувањето на приоритетите на Владата. Со воспоставувањето на врската на стратешкото планирање со краткорочното планирање, фискалната стратегија и буџетското барање, уште повеќе се отвара можноста да се зголемуваат капацитетите и ефикасноста.

1.2. 2. SWOT Анализа

Предности-Силни страни	**Слабости (Слаби страни)**
- Воспоставена организациона единица за раководење и координирање со процесот на стратешко планирање -Воспоставен стандардизиран процес на среднорочно (стратешко) и краткорочно планирање на институционално ниво - Воспоставен интерен Систем на планирање, програмирање, буџетирање и извршување (СППБИ) - Солидни административни капацитети за успешно раководење и координирање со процесот	- Отсуство на системски пристап за извршување на надлежноста за организирање и спроведување на обуки за субјектите во СУК; -Недоволна пополнетост на одделението за стратешко планирање со адекватен персонал, согласно Правилникот за систематизација, - Отсуство на систем на редовна размена на информации и комуникација помеѓу организационите едници во процесот на планирање, следење и оценување на постигнатите резултати во спроведувањето на стратешките приоритети и цели
Можности -Можност за градење на институционални капацитети, - Развој на соодветни способности кај организационите единици,	**Закани** - Отсуство на функционални кадровски и персонални политики базирани на компетентност во процесот на планирањето - Одлив на постоечкиот кадри по разни основи,

1.2.3 Преземени мерки и очекувани резултати

Центарот за управување со кризи, преку Секторот за аналитика, процени и стратешко планирање, како одговорен носител на процесот, перманентно ја следи нормативно-правната рамка на процесот и постојано ги ажурира и усогласува своите интерни акти со измените и дополнувањата. Во спроведувањето на процесот на стратешко планирање, во потполност ги разгледува забелешките и оценките дадени од страна на Секторот за стратегија, планирање и следење при Генералниот Секретаријат на Владата, во Извештајот од анализата на стратешките планови, и презема мерки од своја надлежност за надминување на воочените слабости и спроведување на препораките и насоките.

Со цел на јакнење на капацитетите и унапредување на процесот, Центарот за управување со кризи, постојано планира, но недоволно организира и реализира обуки за градење на институционални капацитети за планирање. Центарот, своите капацитети за

планирање ги врши преку номинирање на свои претставници за учество на обуки во организација на Секторот за стратегија, планирање и следење при Генералниот Секретаријат на Владата и другите институции.

1.3. Мисија на центарот

Мисијата на Центарот се состои во обезбедување на постојано ниво на комуникација, координација, консултации и меѓуресорска размена на податоци, во функција на подготвеност и интероперабилност на субјектите што се дел од системот за превенција и рано предупредување од ризици и опасности кои можат да предизвикаат одредени катастрофи и кризни состојби, како и да обезбеди координирано справување и надминување на последиците од настани и појави кои можат да го загрозат животот и здравјето на луѓето, природните, материјалните и културните добра и општата безбедност на Републиката.

1.4. Визија

Центарот е насочена кон изградба на Систем за управување со кризи, со респектабилни капацитети и способности, втемелен на висока професионалност, посветеност и подготвеност на поединците и субјектите кои го чинат истиот, со цел обезбедување на оптимални услови за безбедна животна и работна средина, како и услови за економски и социјален просперитет на државата.

1.5. Задачи и обврски на Центарот за управување со кризи

Центарот за управување со кризи, како самостојна Владина институција, има посебна положба и стратешка функција во насока на обезбедување на постојана координација со сите субјекти, во чија надлежност е следењето на појавите и состојбите кои можат да предизвикаат несреќи и катастрофи од пошироки размери, по животот и здравјето на граѓаните, природните, материјалните и културните добра на државата.

Во таа насока и во наредниот среднорочен период, Центарот има задачи и обврски да презема активности во извршување на работите кои се однесуваат на:

- Обезбедување на целосна организациска, административна и стручна поддршка на Владините тела во чија надлежност е управувањето со Системот за управување со кризи (Управувачки комитет, Група за процена) и останатите субјекти кои извршуваат посебни задачи и надлежности во рамките на системот;
- Обезбедување на административно-стручна и техничка поддршка на Главниот штаб за управување со кризи, како оперативно и стручно тело, кое раководи со оперативните активности за справување со настанати несреќи и катастрофи на територијата на Република Македонија, како и со отстранување на предизвиканите штети и последици;
- Обезбедување континуитет во меѓуресорската и меѓународната соработка, што подразбира одржување на постојани комуникации, консултации и размена на информации, заради ефикасна координација во процесот на превенција, рано предупредување и справување со ризици и опасности кои можат да предизвикаат криза и да ја загрозат безбедноста на граѓаните, материјалните добра, културните добра,

животната средина и безбедноста на Република Македонија;

Обезбедување континуирана стручна поддршка на Единиците на локалната управа и другите органи и структури на локално ниво преку зајакнување на персоналните, матерnjално техничките, организациските и други капацитети на Регионалните центри за управување со кризи.

Прибирање на податоци и информации во организирана меѓуресорска постапка, нивна анализа и обработка, и нивно соодветно документирање, со цел ажурирање на единствена процена од сите ризици и опасности по безбедноста на државата, општините и градот Скопје, како основа за преземање на соодветни мерки и активности за подготовка на субјектите во Системот за управување со кризи;

- Обезбедување на финансиски средства надвор од буџетот за воспоставување, управување и одржување на комуникациско-информативен систем со единствен број на повикување 195 (Европски број за итни повици Е-112) за сите итни состојби во случај на несреќи и непогоди предизвикани од различни ризици и опасности;
- Воспоставување, усовршување, надградба и одржување на соодветен систем за известување и јавно тревожење на населението и надлежните субјекти во случај на појави кои претставуваат ризици и опасности по животот и здравјето на граѓаните и општата безбедност на државата и можат да предизвикаат криза на одредени делови или кризна состојба во целата Република;
- Соработка со агенциите на Организацијата на обединетите нации, Организацијата за безбедност и соработка во Европа, Европската унија, НАТО, со странските амбасади во земјата, Меѓународниот комитет на Црвениот крст и Меѓународната федерација на друштвата на Црвениот крст и Црвената полумесечина и други меѓународни хуманитарни организации, како и со други институции од други држави во чија надлежност е извршување на работи од пошироката област на кризниот менаџмент;
- Планирање, подготовка и спроведување на обуки, вежби и други активности за лицата и субјектите кои извршуваат задачи во Центарот и за останатите учесници во системот за управување со кризи;
- Обезбедување транспарентност и градење јавна свест за индивидуалната, колективната и институционалната одговорност за превенција и за соодветно однесување при настанати несреќи и катастрофи;
- Преку спроведување на политиките на Владата, обезбедува подеднаква и рамноправна етничка и родова застапеност во системот за управување со кризи, имплементирајќи ги принципите на родова еднаквост, согласно препораките на меѓународните организации и регулативите на ЕУ,
- Други задачи, обврски и активности на Центарот.

1.6. Специфичност на Центарот за управување со кризи

Центарот за управување со кризи е самостоен орган на државната управа, но положба и функција на дирекција. Специфичноста во извршувањето на своите задачи и обврски, се состои во остварување на постојана комуникација и координација со сите субјекти кои го спроведуваат Системот за управување со кризи, како и со претставници на меѓународни организации и институции во чија надлежност се работите поврзани со превенција и рано предупредување за различни ризици и опасности, како и справување и надминување на последици од настанати несреќи и катастрофи.

1.7. Структура на Центарот за управување со кризи

Организациската структура во Центарот е поставена во сектори и одделенија, според органограмот.

1.8. Приоритети и цели на Центарот за управување со кризи

За остварување на своите законски надлежности а во функција на поддршка на стратешките приоритети и цели на Владата, Центарот за управување со кризи за период 2021 – 2023 година има утврдено 3 (три) приоритети за чие спроведување се утврдени 7 (седум) цели:

Приоритет број 1

Продолжување со изградба и развивање на капацитети и способности на Системот за управување со кризи, за навремен, брз и координиран одговор на институциите за намалување на сите ризици и опасности од катастрофи, кој ќе биде компатибилен со системите за кризен менаџмент во земјите членки на НАТО и ЕУ.

Овој приоритет ќе се спроведува преку реализација на следните цели:

- Градење на капацитети на Центарот за административна и стручна поддршка на Владините тела во Системот за управување со кризи (СУК)
- Градење на капацитети на субјектите во Системот за управување со кризи за оперативна поддршка на Главниот штаб за управување со кризи
- Реализација на NATO EARDCC вежба и имплементација на научени лекции

Приоритет број 2

Воспоставување на единствен комуникациско-информациски систем за потребите на Системот за управување со кризи и надградба на постојната комуникациско-информациска инфраструктура

Овој приоритет ќе се спроведува преку реализацијата на следните цели:

- Воспоставување на единствен број за итни повици Е-112
- Имплементација на нова генерација на системи за командување со инциденти (NATO NIKS)

Приоритет број 3

Унапредување на меѓународната соработка со надлежните тела и структури на ООН, НАТО, ЕУ, и учество во имплементацијата на Националната платформа на Република Македонија за намалување на ризици од катастрофи,

За реализација на овој приоритет се утврдени следните цели:

- Јакнење на меѓународната соработка на Центарот за управување со кризи со релевантни организации и институции од областа на кризниот менаџмент во рамките на ООН, ЕУ и НАТО
- Јакнење на билатералната соработка со земјите од регионот од областа на управувањето со кризи и намалувањето на ризиците и последиците од катастрофи.

1.9. Осврт на постигнатите резултати во 2019 година

Програма - Управување со кризи-потпрограма "Стручно оспособување и усовршување на вработените во ЦУК и субјектите во Системот за управување со кризи "

Центарот за управување со кризи има надлежност да организира, подготвува и реализира обуки, вежби и други активности за вработените во Центарот и за другите учесници во Системот за управување со кризи (СУК).

Обуките и вежбите се планираат, организираат и изведуваат заради зголемување на координацијата, ефикасноста и навремената реакција на учесниците во СУК и за таа цел Владата има донесено Уредба со која ги пропишува организирањето, планирањето и спроведувањето на обуките и вежбите како и постапките кои задолжително се спроведуваат во СУК, а финансиските средства за реализација на овие активности се обезбедуваат од Буџетот.

Во рамките на оваа програма – потпрограма, реализирани се следните програмски активности:

- Реализирани се административни обуки согласно Годишниот план за обуки во 2019 година, со кои беа опфатени 60 административни службеници во 40 области;
- Изработени се Годишен план за обуки и извештај за реализација на истиот;
- Реализирани се основни и напредни обуки во рамките на НАТО програмата „ Наука за мир и безбедност – NATO Science for Peace and Security – SPS ", со опфат на 225 лица од кои 70 од РЦУК и 155 лица од другите субјекти во СУК;
- Реализирани се 29 основни и напредни обуки со опфат на 446 лица од ЦУК, РЦУК и останатите субјекти во СУК, за имплементација на NATO – NICS системот.
- Реализирана една теренска вежба „ Национален одговор 2019 " во организација на АРМ со примена на NICS системот за поддршка на вежбата и тестирање на NICS.

Развојна програма – Воспоставување на единствен комуникациско информациски систем
Потпрограма – Воспоставување на единствен број на повикување Е - 112

- Во рамките на оваа програма реализирани се следните активности:
- Изработен и усвоен концептуалниот дизајн на Системот Е – 112;
- Изработена техничка спецификација за Системот Е – 112;
- Започнати се градежни зафати на објектите, за потребите на сервер сала и опремата на Системот Е – 112.
- Усвоени се Заклучоци од страна на Владата за имплементација на Нова генерација на командни системи за инциденти (NICS);

Програма „ Меѓународна соработка "

ЕУ ИПА Програмата за прекугранична соработка со Република Грција 2014 – 2020 година

Оваа Програма се реализира преку 2 проекти и тоа:

проектот "Интегриран оперативен центар за пружање хуманитарна помош" (HELP). Проектот HELP има за цел да го зголеми капацитетот и подготвеноста на хуманитарната помош во прекуграничната област заради ефективна и ефикасна превенција, ублажување и управување со ризици од катастрофи. Работната група на ЦУК согласно решението на директорот бр. 04-2947/1 од 09.11.2018 работи на имплементација на проектните задачи. До сега реализирано е следно:

-Подготовка и имплементација на комуникациски план и Стратегија за дисеминација во пограничната област;

-Изработени се национални протоколи за комуникација, соработка и координација во Југоисточниот Плански Регион;

-Изработени се прекугранични протоколи за комуникација, соработка и координација во пограничната област;

-Развој на План за управување со кризи во погранична област;

- проектот „Заедничка прекугранична соработка за заштита на населението од природни непогоди и катастрофи предизвикани од човечки фактор" (J-CROSS). Проектот J-CROSS има за цел на долгорочен период да ги намали ризиците од природни катастрофи и катастрофи предизвикани од човек во регионите на Западна Македонија и Пелагонија и воедно искуствата стекнати од овој проект во иднина да се споделат со други прекугранични области. Реализирани се иницијални активности согласно проектниот план.

1.10. Осврт на постигнатите резултати во 2020 година

1.10.1.Осврт на постигнатите резултати во досегашниот период на 2020 година

Развојна програма – Воспоставување на единствен комуникациско информациски систем

Потпрограма – Воспоставување на единствен број на повикување Е - 112

- Подготвена тендерска документација за избор на изведувач за спроведување на проектот;
- Завршен тендерот за избор на најповолен понудувач за изработка на основниот проект за адаптација на просториите на оперативните центри – РЦУК Тетово, Охрид, Битола, Струмица, Велес и Штип;
- Завршени работите во централата во Скопје - спремни простории за имплементација на 112.

1.10.2 Очекувани резултати до крајот на 2020 година.

До крајот на 2020 година очекуваме да се реализираат следните проектни активности:

- Започнување на градежните работи на објектите во оперативните центри – РЦУК Тетово, Охрид, Битола, Струмица, Велес и Штип;
- Изработка на стандардните оперативни процедури за функционирање на Системот Е-112;

- Инсталација на опремата од страна на избраниот изведувач;
- Подготовка на кампања за подигање на јавната свест за Е 112;
- Спроведување на обуки за вработените во Системот Е-112.
- Спроведување 4 еднодневни онлајн обуки наменети за вкупно 60 волонтери и вработени лица на Црвен крст на Република Северна Македонија
- Заокружување на основната обука за користење на веб-базираниот систем NICS на локално ниво – за претставници на институциите на СУК во РСМ од Северозападниот (Полошки) плански регион – Тетово и Скопскиот плански регион
- Спроведување напредна обука за користење на веб-базираниот систем NICS на локално ниво – за селектирани претставници на институциите на СУК во РСМ од сите 8 плански региони
- Спроведување обука за обучувачи за користење на веб-базираниот систем NICS на национално и локално ниво (сите 8 плански региони) – за селектирани претставници на институциите на СУК во РСМ
- Спроведување обука за NICS администратори – за селектирани претставници на институциите на СУК во РСМ
- Подготовка, организација и спроведување на Финална планирачка конференција за реализација на НАТО EARDCC вежбата во „Северна Македонија 2021", 15-21.11.2020 година, Охрид, РСМ, кој поради состојбата со Ковид 19 не беа реализирани.

1.11 . Програми

Центарот за управување со кризи во периодот 2021-2023 година ќе ги реализира стратешките програми кои се во функција на остварувањето на стратешките приоритети и цели на Владата и своите стратешки приоритети и цели. Во програмите се содржани мерки и активности кои произлегуваат од нашата мисија и нивното остварување треба да обезбеди остварување на визијата на Центарот.

Во Нацрт стратешкиот план на Центарот за управување со кризи, за наредниот планирачки циклус 2021-2023 година, се креирани следниве програми:

- **Програма „ Управување со кризи "**

– Потпрограма – стручно специјализирани обуки и вежби во СУК.

- **Програма – Развојна програма - „ Воспоставување на единствен комуникациско – информациски систем**

– Проект - „Понатамошна надградба на тетра системот (тетра 4) и воспоставување на бројот за итни повици Е-112 ".
– Проект – NICS
– Проект: Воспоставување на Систем за јавно тревожење
– Проект: Воспоставување на единствена радио мрежа

- **Програма „ Меѓународна соработка "**

– Упатување на претставници од ЦУК во Делегацијата на РСМ во НАТО, Брисел
– Подготовка, организација за реализација на НАТО EARDCC вежбата во „Северна Македонија 2021", Охрид и Струга, РСМ.
– Имплементација на проект - "Интегриран оперативен центар за пружање

хуманитарна помош (HELP).

Имплементација на проект „Заедничка прекугранична соработка за заштита на населението од природни непогоди и катастрофи предизвикани од човечки фактор“ (J-CROSS).

- Административно-организациски подготовки за учество на специјализирани обуки и вежби во странство.

2. ПЛАНОВИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМИТЕ

2.1.ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА – Потпрограма – Стручно специјализирани обуки и вежби во СУК.

А: ОПРАВДАНОСТ И ДИЗАЈН НА ПРОГРАМАТА
Образложение: – Потпрограмата произлегува од Законот за управување со кризи (член 29) и од Уредбата број 15-1040/1 од 09.03.2010 година, со која Центарот за управување со кризи се определува за носител на планирањето, подготовката и реализацијата на обуки и вежби за потребите на Центарот и субјектите кои го остваруваат Системот и е во функција на поддршка на Стратешкиот приоритет на Владата - полноправно членство на Република Северна Македонија во НАТО
2. НПАА (точно идентификување и поврзување со поглавјата и целите од програмата за членство во НАТО и ЕУ) – Поглавје 27 - Животна средина
1.Стратешкиот приоритет на Центарот за управување со кризи Продолжување со изградба и развивање на капацитети и способности на субјектите во Системот за управување со кризи, за навремен, брз и координиран одговор, во сите фази, за намалување на сите ризици и опасности од катастрофи, кој ќе биде компатибилен со системите за кризен менаџмент во земјите членки на НАТО и ЕУ.
Цел на програмата: ➢ Градење на капацитети на Центарот за административна и стручна поддршка на Владините тела во Системот за управување со кризи (СУК) ➢ Градење на капацитети за стручно оперативна поддршка на Главниот штаб за управување со кризи ➢ Градење на капацитети на субјектите во СУК
Показатели на успешност: - Број на спроведени обуки за административна и стручна поддршка на Владините тела во СУК и оперативна поддршка на Главниот штаб за управување со кризи - Број на реализирани вежби
Програмата е: хоризонтална

Компоненти на потпрограмата и очекувани резултати	
Планирање, организирање и спроведување на стручно-специјализирани обуки и вежби за административна и стручна поддршка на Владините тела во Системот за управување со кризи (СУК)	**Показатели на успешност:** - Број на планирани и реализирани обуки и вежби; - Број на учесници на обуките и вежбите.
Планирање, организирање и спроведување на стручно-специјализирани обуки и вежби за оперативна поддршка на Главниот штаб за управување со кризи	**Показатели на успешност:** - Број на планирани и реализирани обуки и вежби; - Број на учесници на обуките и вежбите.
Планирање, организирање и спроведување на стручно-специјализирани обуки и вежби за потребите на субјектите во СУК	**Показатели на успешност:** - Број на планирани и реализирани обуки и вежби; - Број на учесници на обуките и вежбите.

Б. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМАТА- Потпрограма – Стручно специјализирани обуки и вежби во СУК.

План за спроведување на Потпрограмата - Стручно специјализирани обуки и вежби во СУК.										
Активност	**Одговорни**	**Консултирани**	**Временска рамка**		**Потребни ресурси**					
					Човечки			**Финансиски**		
			Почеток	**Крај**	**I год.**	**II год.**	**III год.**	I година	II година	III година
Изработка на повеќегодишен план за обуки од 2022-2024	Одд.за управув. Со човечки ресурси	Организациони единици во ЦУК и субјекти во СУК	09/2021	10/2021	10	10	10	Буџетска програма 20 ставка 425 и 426 20.000,00 ден.		

Изработка на годишен план за обуки; – за 2022 година – 2023 година – 2024 година	Одд.за управув. Со човечки ресурси	Организациони единици во ЦУК и субјекти во СУК	10/2021 10/2022 10/2023	12/2021 12/2022 12/2023	5	5	5	Буџетска програма 20 ставка 425 и 426 10.000,00 ден.	Буџетска програма 20 ставка 425 и 426 10.000,00 ден.	Буџетска програма 20 ставка 425 и 426 10.000,00 ден.
Изработка на повеќегодишен план за вежби 2022-2024	Одд.за управув. Со човечки ресурси	Организациони единици во ЦУК и субјекти во СУК	04/2021	09/2021	15	15	15	Буџетска програма 20 потпрограма ставка 425 и 426 30.000,00 ден		
Вкупно активности во I година : 1								60.000,00 денари		
Вкупно активности во II година : 3								10.000,00 денари		
Вкупно активности во III година : 1								10.000,00 ден.		
Вкупно активности за програма 1 : 5								80.000,00 денари		

2.2.ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА –Развојна програма

Потпрограма : Воспоставување на единствен комуникациско- информациски систем

А: ОПРАВДАНОСТ И ДИЗАЈН НА ПРОГРАМАТА
Образложение: Програмата произлегува од Законот за управување со кризи (член 40), од обврските преземени од Европска Директива за универзална услуга и правата на корисниците во врска со електронски комуникациски мрежи и услуги 2001/22/ЕС, усвоената
2. НПАА (точно идентификување и поврзување со поглавјата и целите од програмата за членство во НАТО и ЕУ) Поглавје 27 Животна средина

Програмата е во функција на стратешкиот приоритет на Центарот за управување со кризи - Воспоставување на единствен комуникациско-информациски систем за потребите на Системот за управување со кризи и надградба на постоечката комуникациско информациска инфраструктура	
Цел на програмата: Воспоставување на единствен комуникациско-информациски систем со современи веб-базирани платформи за потребите на Системот за управување со кризи за навремен и координиран одговор при катастрофи и намалување на последиците од истите.	
Показатели на успешност: - Воспоставен функционален единствен комуникациско-информациски систем со современи веб-базирани платформи - Имплементиран и интегриран систем за командување со инциденти (NATO NIKS)	
Програмата е: вертикална и хоризонтална	
Компоненти на програмата и очекувани резултати	
Проект: Воспоставување на единствен број за итни повици Е-112	**Показатели на успешност:** Воспоставен функционален единствен број за итни повици Е - 112
Проект NICS во рамките на НАТО програмата - Наука за мир и безбедност	Воспоставен функционален систем за командување со инциденти (NATO NIKS)
Проект: Воспоставување на Систем за јавно тревожење	Изработен проект за модернизација на постоечкиот систем за тревожење
Проект: Воспоставување на единствена радио мрежа (VHF опсег од 146 - 174 MHz)	Број на репетиторски локации опремени со нова опрема.

Б. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА –Развојна програма -Потпрограма : Воспоставување на единствен комуникациско-информациски систем

План за спроведување на програмата Воспоставување на единствен комуникациско- информациски систем										
Активност	**Одговорни**	**Консултирани**	**Временска рамка**		**Потребни ресурси**					
					Човечки			**Финансиски**		
			Почеток	**Крај**	**I год.**	**II год.**	**III год.**	I година	II година	III година
Завршеток на градежните работи на објектите во Рцук Тетово, Охрид, Битола, Струмица, Велес, Штип	Членови на Управен комитет за имплементација	Консултанти за спроведување на проектот	2020	2021				**Вкупно потребни и обезбедени средства за реализација на овие активности:** - **289.050.000 милиони денари** **Средствата се обезбедени од:** **-ЕУ ИПА фондот........ 262.605.000 денари** **-Буџет на РСМ............... 27.128.000 денари (2019 и 2020 година)** **Планирани финансиски средства и одобрени од буџет на РСМ за :** - **2020 година ....5.550.000,00 денари**		
Финални обуки за Системот Е-112	Членови на Управен комитет за имплементација	Консултанти за спроведување на проектот	2020	2021						
Целосна инсталација на опремата и имплементација на системот Е-112	Членови на Управен комитет за имплементација	Консултанти за спроведување на проектот	2020	2021						
Тестирање на функционалноста на Системот Е-112	Членови на Управен комитет за имплементација	Консултанти за спроведување на проектот	2020	2021						

								- **2021 година......... 30.048.000,00 денари**
Проект NICS во рамките на НАТО програмата - Наука за мир и безбедност								Донаторска сметка 2021 година...... 6.000.000,00 денари
Изработка на проект за модернизација на системот за јавно тревожење								2021 година..... 25.000.000,00 денари за изработка на проект за воспоставување на Современ систем за јавно тревожење во РСМ од страна на консултантска фирма. Со изработка на проектот ќе се добијат попрецизни износи за вредноста
Изработка на проект за мрежно поврзување на радио-системите на регионалните ЦУК								2021 година ..... 6.500.00,00 денари - за изработка на проект за мрежно поврзување

2.3. Меѓународна соработка

А: ОПРАВДАНОСТ И ДИЗАЈН НА ПРОГРАМАТА
Образложение: Програмата 3 произлегува од Законот за управување со кризи (член 21) и Правилникот за организација (Член 11)
2. НПАА (точно идентификување и поврзување со поглавјата и целите од програмата за членство во НАТО и ЕУ)
Програмата е во функција на стратешкиот приоритет на Центарот за управување со кризи - Унапредување на меѓународната соработка со надлежните тела и структури на ООН, НАТО, ЕУ, и учество во имплементацијата на Националната платформа на Република Северна Македонија за намалување на ризици од катастрофи,

Цел на програмата:

- Обезбедување континуитет во комуникација и координација со сродни институции и организации на билатерален и мултилатерален план;
- Координација на процесот на изготвување, имплементирање и следење на реализацијата на активностите во надлежност на Центарот согласно стратешките цели, програми и активности за интегрирање на РМ во ЕУ и активности кои произлегуваат од членството во НАТО;
- Обезбедување и реализација на стручно усовршување, обука и вежбовни активности на вработените во Центарот за управување со кризи во соработка со странски партнери;
- Унапредување на меѓународната билатерална договорна состојба на Центарот за управување со кризи со сродни институции.
- Унапредување на капацитетите на Центарот за регионално вмрежување, соодветна размена на податоци и меѓусебна помош при катастрофи и кризни состојби.

Показатели на успешност:

- Упатени претставници од ЦУК во Делегацијата на РСМ во НАТО, Брисел
- Склучени билатерални договори со сродни институции.
- Учество во проекти поддржани од ЕУ фондови.
- Реализирано стручно усовршување во странство.
- Учество во работата на Поткомитетот за животна средина, транспорт, енергетика и регионална политика за институционален напредок во ЕУ контекст

Програмата е: хоризонтална

Компоненти на програмата и очекувани резултати

Проект: Реализација на ЕУ ИПА проектот: "Интегриран оперативен центар за пружање хуманитарна помош" (HELP).	Показатели на успешност: - Зајакнување на капацитетот и подготвеноста за ефективна превенција, ублажување и управување со ризици од катастрофи во прекуграничната област
Проект: Реализација на ЕУ ИПА проектот: „Заедничка прекугранична соработка за заштита на населението од природни непогоди и катастрофи предизвикани од човечки фактор" (J-CROSS).	Показатели на успешност: - Намалување на ризиците од природни катастрофи и катастрофи предизвикани од човек во регионите на Западна Македонија и Пелагонија

Б. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА–Меѓународна соработка

План за спроведување на програмата Меѓународна соработка										
Активност	**Одговорни**	**Консултиран и**	**Временска рамка**		**Потребни ресурси**					
					Човечки			**Финансиски**		
			Почеток	**Крај**	I год.	II год.	III год.	I година	II година	III година
1. Упатување на 2 претставници од ЦУК во Делегацијата на РСМ во НАТО, Брисел	Сектор за правни работи; Одделение за човечки ресурси; Сектор за меѓународна соработка	МНР	01.01.2021	31.12.2021				10.685.000,00 денари	10.400.000,00 денари	10.400.000,00 денари
2.Подготовка, организација и спроведување за реализација на НАТО EARDCC вежбата во „Северна Македонија 2021“	Сите сектори	Субјекти на СУК	01.01.2021	31.12.2021	-			16.000.000,00 денари		

3.ВЛИЈАНИЈА ВРЗ ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ

Програма	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потребите од обука
Програма - “Управување со кризи”	**Одделение за управување со човечки ресурси** – Виш соработник **Одделение за внатрешна ревизија** – Раководител на одделение **Сектор за поддршка на директор, заменик директор и ВТ во СУК** – Помлад соработник **Сектор за правни, општи работи и инспекциски надзор** – Раководител на сектор – Раководител на одд. за архивски и општи работи – Соработник **Сектор за финансиски прашања** – Соработник – Самостоен референт **Сектор за информатика и телекомуникации** – Помошник раководител на сектор – Раководител на одд. за информатика – Раководител на одд. за	Има потреба за прераспоредување на вработените за пополнување на непополнетите работни места согласно Правилникот за систематизација во сите организациони единици на ЦУК, со цел: - градење на административни капацитети за планирање, програмирање, буџетирање и извршување - градење на капацитети за ИТ поддршка на воспоставените процеси за развој на Системот за управување со кризи,	– Обука од областа на подготовки за планови за обуки и вежби – Обука за развој на кариера на вработени – Обука од областа на ревизијата на работењето на државните органи, согласно Закон за ЈВФК, посетени и положени испити по сите модули – Обука од областа на подготовка на материјали и други стручни акти – Обука за следење на измени во нормативно-правни работи – Обуки за следење на измени во нормативно-правно работење – Обука за сметководство со благајничко плаќање – Обука за јавни набавки -Обука за проектирање, администрирање и одржување на ИКТ системот - Обуки за безбедност на ИКТ системот

	телекомуникации – Советник – Помлад соработник **Сектор за меѓународна соработка** – Соработник **Сектор за операции и координација** – Советник – 4 Помлад соработник – 7 Самостоен референт **Сектор за аналитика, процени и стратешко планирање** – Раководител на одделение за стратешко планирање и програмирање – Помлад референт		- Програмирање во рамки на ИПА инструментот – Обука од областа на криптозаштита – Обука за оперативно работење на новите системи – Студиски престој за вработените во Секторот со цел унапредување на методите за стратешко планирање – Обука за ново-вработените и дел од постојано вработените за стратешко планирање и ГПР на ЦУК – Генерички обуки **Забелешка;** Реално остварливи доколку се формира Центарот за обука Потреба од стручно специјалистички обуки од областа на управувањето со кризи, согласно член 29 од ЗУК и Уредбата бр.15-1040/1 од 09.03.2010 година и тоа: - Обуки за потребите на управувачките тела во СУК, - Обуки за административна, стручна и оперативна поддршка на владините тела во Системот за управување со кризи (СУК) - Обуки за планирање, подготовка и спроведување на обуки и вежби во СУК

Програма - Развојна програма Потпрограма: „Воспоставување на единствен комуникациско-информациски систем„	Има потреба од нови вработувања предвидени со Правилникот за систематизација и тоа: - раководител на сектор, - 2 раководител на одделение - 50 помошно технички лица		Потреба од стручно-специјалистичка обука од областа на ИТ за имплементација, поддршка и одржување на постоечките ИТ системи во институцијата и воведувањето на нови ИТ системи за потребите на СУК. За персоналот што ќе го опслужува Е-112, потребните финансиски средства за неопходната обука ќе бидат во рамките на финансиските средства на процесот на набавка на потребната опрема и истите ќе бидат реализирани од страна на набавувачот на опремата согласно тендерските услови.
Програма– Меѓународна соработка	**Пополнување на систематизацијата:** две места Претставници во НАТО Делегација, Брисел;		

4.ПРИНЦИП НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ

4.1.Преглед на вработените во ЦУК според националната застапеност

Македонци	Албанци.	Турци	Роми	Срби	Власи	Бошњаци	ВКУПНО
186 ...... 65.50 %	**69....24,30%**	**21.....7,,40 %**	**2....0,70 %**	**2.......0,70 %**	**1......0,35 %**	3.......1,06 %	284

4.2.Очекувано влијание

2021	**2022**	**2023**
Согласно важечките законски прописи Принципите на правична застапеност ќе бидат запазени со Годишниот план за вработување за 2021 година.	Согласно важечките законски прописи Принципите на правична застапеност ќе бидат запазени со Годишниот план за вработување за 2022 година.	Согласно важечките законски прописи Принципите на правична застапеност ќе бидат запазени со Годишниот план за вработување за 2023 година.

5. ПРИНЦИП НА ЕДНАКВИ МОЖНОСТИ НА ЖЕНИТЕ И МАЖИТЕ

Во Центарот за управување со кризи од аспект на родовата еднаквост, од вкупно 284 вработени, 214 се мажи 70 се жени. Притоа од вкупно 40 вработени раководни административни службеници со високо образование, 30 се мажи а 10 се жени, а од вкупно 151 вработени административни службеници со високо образование, 108 се мажи а 43 се жени. Од вкупно 12 вработени административни службеници со вишо образование, 11 се маж и 1 жена. Од вкупно 79 вработени административни службеници со средно образование, 63 се мажи а 16 жени. Додека пак од вкупно 1 вработен административен службеник со средно образование а е лице со посебни потреби, е 1 жена. Овие податоци се дадени во следната табела:

5.1.Преглед на вработените во ЦУК според половата застапеност, посебни потреби и образование

Работно место	Степен на образование на вработените во ЦУК									
	Високо		Вишо		Средно		Основно		Вкупно	
	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени
Раководно	30	10							30	10
Не раководно	108	43	11	1	63	15	2		184	59
Лица со посебни потреби						1				1
ВКУПНО	138	53	11	1	63	16	2		214	70

5.2. Очекувано влијание

2021	2022	2023
Родовата перпеспектива е вклучена во стратешкото планирање и буџетирање и ќе продолжи со зголемена ефикасност при креирање на политики и програми.	**Воспоставување на ефективен и ефикасен систем на постигнување родова еднаквост преку унапредување на родовата перспектива согласно одредбите од Закон за еднакви можности на жени и мажи.**	**Воспоставен ефективен и ефикасен систем за постигнување родова еднаквост преку функционални механизми со индикатори за мерење на прогрес.**

6.Развивање на заеднички функции

6.1.Развивање на политики и стратешко планирање е во надлежност на Секторот за аналитика, процени и стратешко планирање
- координирација со активностите во процесот на подготовка и изработка на Годишната програма за работа на Центарот, подготвува и изработува анализи-извештаи (месечни и годишни) за реализација на Годишна програма за работа и месечните планови за работа на Центарот. - организирање, раководење и координирање со активностите во процесот на изработка и спроведување на стратешкото планирање - раководење со процесот на изработка на долгорочни и среднорочни планови и програми за развој на Системот за управување со кризи врз основа на принципите и процедурите од системот за планирање, програмирање, буџетирање и извршување (СППБИ). - обезбедување постојано следење на расположивите ресурси кои се потребни за реализација на поставените плански активности, нивно евидентирање во единствена база на податоци, алокација на истите и одредување на приоритети и изработува информации и извештаи до носителите на овластувања во системот за управување со кризи, при тоа ги запазува социо-економските аспекти. - организирање и спроведување на процесот на процена на фискалните импликации за програмите од среднорочниот план и врши нивно поврзување со буџетските можности, на Центарот и истражување други алтернативни можности за пристап до финансиски ресурси за исполнување на стратешките цели и приоритети.“
6.2.Подготовка и извршување на буџетот и управување со средства е во надлежност на Секторот за финансиски прашања
- изготвување на финансиски планови, извештаи, буџет и други акти од областа на финансиското работење, нивно следење и контрола ; - изготвување на годишна завршна сметка; - давање предлози за воспоставување/укинување на ex-ante финансиска контрола со вршење на процена на ризик на процесите на финансиско управување и контрола; - координација на активности поврзани со утврдување на потребите за јавни набавки;

- подготвување на план за јавни набавки и следење на истиот;

6.3. Управување со човечки ресурси – Во Центарот за управување со кризи, управувањето со човечки ресурси, е во надлежност на одделението за управување со човечки ресурси

- изработување акти за внатрешна организација и систематизација и изменување и дополнување на истите;
- подготвување на Годишен план за вработување на административните службеници за следната календарска година и Годишен план за административни обуки;
- изработување на извештај за реализација на планот за вработување ;
- предлагање и развивање на стратегија на Центарот во областа на управување со човечки ресурси ;
- спроведување политики и принципи за еднакви можности за работа;
- изработување на годишен план за соодветна и правична застапеност на припадниците на заедниците во Центарот;

6.4.Управување со информациски технологии е во надлежност на Секторот за информатика и телекомуникации

- обезбедување целосна информатичка и телекомуникациска поддршка,
- планирање, имплементирање, управување, администрација и одржување на информатичките системи на Центарот;
- планирање и реализирање на информатичка обука и континуирана информатичка поддршка на вработените во Центарот,
- одржување на телекомуникациските системи и системите за тревожење на населението, учествува во нивната изградба, развој и модернизацијата;
- мониторинг, следење и техничка поддршка за воспоставување на единствен комуникациско-информативен систем Е-112,

6.5. Внатрешна ревизија е во надлежност на одделението за внатрешна ревизија

- ревизија на усогласеност на работењето на Центарот во согласност со законите, подзаконските, интерните акти и договори;
- ревизија на функционирањето на системот за внатрешна контрола;
- оценување на значајните фактори на ризик и давање совети за нивно намалување ;
- проверка на точноста, комплетноста и законитоста на сметководствената евиденција и финансиските извештаи ;
- процена на економичноста, ефикасноста и ефективноста на работењето и користењето на средствата во дефинирана област на активности или програми;
- изготвување на годишен извештај за извршените ревизии и активностите на внатрешната ревизија;

7. Прилог за утврдување на ризици

7.1. Ризици на ниво на стратешко планирање

Ризик	Веројатност на настанување на ризикот	Влијание на ризикот врз остварување на целите	Мерки за справување со ризикот
1. Доцнење со дефинирањето на стратешките приоритети и цели од страна на колегиумот на директорот	Средна	Средна	Навремено планирање и доставување на дневниот ред на колегиумот на директорот согласно временската рамка во Методологијата за стратешко планирање и Процедурата за стратешко планирање
2.Доцнење со доставување на податоци од страна на организационите единици за изработка на Анализата на состојбата	Средна	Средна	Навремено доставување на допис до организационите единици за доставување на податоците
3. Отсуство на следење на реализацијата на задачите од ГПР и оценување на постигнатиот напредок	Голема	Големо	Постојано инсистирање и потсетување до организационите единици за потребата од спроведувањето на процесот за следење и оценување на резултатите од реализацијата на утврдените задачи.
4.Изработка на ГПР на ЦУК и воспоставување на функционална поврзаност на стратешкото и краткорочното планирање со буџетскиот процес	Голема	Големо	Планирање, организирање и спроведување на интерни обуки со учесниците во планирачкиот процес

7.2. Ризици на ниво на програма - Стручно специјализирани обуки и вежби за управување со кризи

Ризик	Веројатност на настанување на ризикот	Влијание на ризикот врз остварување на целите	Мерки за справување со ризикот
1.Доцнење со доставување на податоци: - за искажани потреби за обуки и вежби на организационите единици на ЦУК - за искажани потреби за обуки и вежби на субјектите во Системот за управување со кризи	Средна	Средна	Навремено доставување на допис до организационите единици и субјектите
2.Отсуство на стандардизиран процес за изработката на повеќегодишен и годишен план за обуки и вежби во Системот за управување со кризи	Средна	Средна	Планирање, организирање и спроведување на обуки за воспоставување на стандардизиран процес и изработка на процедури за истиот на национално ниво
3.Отсуство на воспоставен центар за обуки за потребите на Системот за управување со кризи	Голема	Големо	Воспоставување на центар за обука согласно член 29 од Законот за управување со кризи

7.3. Ризици на ниво на програма- Воспоставување на единствен комуникациско- информациски систем

Ризик	Веројатност на настанување на ризикот	Влијание на ризикот врз остварување на целите	Мерки за справување со ризикот
1.Доцнење со подготовката и спроведувањето на тендерот за набавка на потребната опрема	Средна	Средна	Навремена подготовка за распишување на тендерот согласно потребите на системот Е-112
2.Доцнење со градежните работи за реновирање на објектите за сместување на опремата за потребите на системот Е-112	Средна	Средна	Навремено и квалитетно изведување на градежните работи на објектите за сместување и инсталација на опремата за системот Е-112
3.Ненавремна и неадекватна пополна со персонал за потребите на системот Е-112	Средна	Големо	Навремено планирање на пополна и прераспоредување на потребниот персонал за потребите на системот Е-112
4. Доцнење со реализацијата на потребните обуки за персоналот за потребите на системот Е-112	Средна	Големо	Навремено планирање, организирање и реализирање на потребните обуки на персоналот за потребите на системот Е-112

7.4. Ризици на ниво на програма- Меѓународна соработка

Ризик	Веројатност на настанување на ризикот	Влијание на ризикот врз остварување на целите	Мерки за справување со ризикот
1.Неодобрени финансиски средства за упатување на претставници на ЦУК во Делегацијата на РЦМ при НАТО во Брисел	Средна	Големо	Информирање на Владата на РСМ за неодобрените финансиски средства, препгрограмирање на средствата
2. Неуспешна постапка за избор на претставници на ЦУК во Делегацијата на РЦМ при НАТО во Брисел	Средна	Големо	Повторување на постапката и одложување на упатувањето
3. Одложување на меѓународни активности, вклучително и НАТо ЕАДРЦЦ вежба заради пандемијата со КОВИД-19	Голема	Големо	Навремено планирање, организирање и реализирање на активности со изнаоѓање на начини со индиректна комуникација и користење на ИТ (онлајн конференции, состаноци и сл.)

Изработил: Благица Илиоска

Одобрил : д-р Стевко Стефаноски